



*Wojna to moment graniczny. Oddziela polityków państwowych od polityków. Weryfikuje ugrupowania i ich programy. OdNowa RP rozpoczyna prace nad Przeglądem Strategicznym Państwa, tak by w obliczu bezpośredniego zagrożenia naszego bezpieczeństwa, uporządkować priorytety oraz przywrócić polskiej debacie publicznej powagę. Zapraszamy do współpracy wszystkich, którym bliska jest wizja silnej, aktywnej w Europie i świecie, bezpiecznej, samorządowej, przedsiębiorczej Polski.*

**Marcin Ociepa**

Prezes OdNowy RP





# SPIS TREŚCI

<b>BEZPIECZEŃSTWO I POLITYKA ZAGRANICZNA</b>	<b>4</b>
▶ Utworzenie Agencji ds. Walki z Dezinformacją	5
▶ Utworzenie sieci Centrów Szkoleń Proobronnych	5
▶ Utworzenie Krajowego Systemu Proobronnego z udziałem organizacji proobronnych, OSP i organizacji harcerskich	6
▶ Objęcie programem klas mundurowych szkół branżowych	6
▶ Program modernizacji infrastruktury schronowej miast	6
▶ Wzmocnienie kompetencji kierowniczych wojewodów względem instytucji państwowych w terenie	6
▶ Przystąpienie Polski do sojuszu wywiadowczego „Five Eyes”	7
▶ Globalizacja Polskiej Polityki Zagranicznej	7
▶ Powrót polityki europejskiej do Ministerstwa Spraw Zagranicznych	7
▶ Międzynarodowy Program Wizyt Studyjnych Młodych Liderów	7
<b>SAMORZĄD</b>	<b>8</b>
▶ Program „Rozświetlamy Polskę”	9
▶ Program Wzmocnienia Sołectw	9
▶ Program Centrów Szkolno-Kulturalnych dla Małych Miejscowości	9
▶ Utworzenie Krajowej Szkoły Administracji Samorządowej	10
▶ Program wsparcia dla doraźnej poprawy efektywności niskowydajnych elektrociepłowni powiatowych	10
<b>GOSPODARKA</b>	<b>12</b>
▶ Wzmocnienie roli klastrów w polityce gospodarczej państwa	13
▶ Utworzenie Polskiej Izby Przemysłowej - samorządu gospodarczego	13
▶ Utworzenie sieci Centrów Obsługi Przedsiębiorców	14
▶ Ustawa o fundacji rodzinnej	14
▶ Wzmocnienie lokalnej przedsiębiorczości	15



Stowarzyszenie  
**OdNowa RP**



**BEZPIECZEŃSTWO  
I POLITYKA ZAGRANICZNA**

## **1. Utworzenie Agencji ds. Walki z Dezinformacją**

Wrogo nastawione państwa i organizacje, również te o charakterze terrorystycznym, słusznie zdały sobie sprawę z roli jaką odgrywa informacja. Zdołały ją również przekształcić w broń, którą można wymierzyć nie tylko w integralność społeczeństwa, bezpieczeństwo i porządek publiczny, ale również w demokratyczne procesy i funkcjonowanie struktur państwowych, a także wizerunek kraju na arenie międzynarodowej. Wszystko to wpływa tym samym nie tylko na kształtowanie bezpieczeństwa kraju, ale również na stosunki z naszymi bezpośrednimi sąsiadami, sojusznikami i partnerami gospodarczymi. Poprzez media tradycyjne, elektroniczne oraz media społecznościowe, podmioty te zdolne są do sterowania ludzkimi zachowaniami oraz wpływania na ludzką psychikę. Oznacza to, że mogą doprowadzić do zmiany opinii publicznej, wywoływania niepożądanych zachowań, pobudzania radykalnych opinii a także zmiany przyzwyczajzeń i komfortu życia ludności. Z uwagi na bezpośrednie sąsiedztwo z Federacją Rosyjską oraz Białorusią społeczeństwo polskie jest obiektem stałych działań w obszarze informacyjnym. Nie można ignorować zagrożeń płynących również z innych kierunków, w tym organizacji terrorystycznych czy grup ekstremistycznych.

### **Zadania Agencji:**

- ▶ stały monitoring przestrzeni informacyjnej w ramach systemu wczesnego ostrzegania,
- ▶ analiza wpływu i prawdopodobnych celów wykrytych działań,
- ▶ określenie potencjalnych skutków tych działań,
- ▶ działania wspomagające komunikację strategiczną administracji rządowej,
- ▶ wykrywanie narracji dezinformacyjnych pojawiających się na terenie naszego kraju.

## **2. Utworzenie sieci Centrów Szkoleń Proobronnych**

Obecna sytuacja na Ukrainie pokazała nam, że samo przygotowanie sprzętu i broni nie jest działaniem wystarczającym. Konieczne jest nabycie przez społeczeństwo odpowiednich umiejętności w zakresie ich obsługi. Projekt OdNowy RP wychodzi naprzeciw tym potrzebom i postuluje utworzenie w każdym województwie Centrum Szkoleń Proobronnych. Zostaną one utworzone przez Wojska Obrony Terytorialnej (WOT) przy Brygadach Obrony Terytorialnej (BOT). Będą to miejsca, w których Wojska Obrony Terytorialnej będą prowadziły trening strzelecki, paramedyczny, kryzysowy m.in. dla organizacji proobronnych, szkół, dużych firm i chętnych obywateli.

### **3. Utworzenie Krajowego Systemu Proobronnego z udziałem organizacji proobronnych, OSP i organizacji harcerskich**

Postulujemy utworzenie Krajowego Systemu Proobronnego na wzór Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Jego celem byłoby wciągnięcie organizacji proobronnych, ale także Ochotniczych Straży Pożarnych i organizacji harcerskich do systemu zarządzania kryzysowego i obrony powszechnej państwa.

### **4. Objęcie programem klas mundurowych szkół branżowych**

Przed nami ambitne zadanie zwiększenia liczebności armii do 300 tysięcy żołnierzy. Jednym z instrumentów popularyzacji służby wojskowej i podnoszenia zdolności proobronnych w społeczeństwie są rozwijane przez obecny rząd klasy mundurowe (Oddziały Przygotowania Wojskowego) w szkołach średnich ogólnokształcących i technicznych. Obecnie wchodzi życie kolejny postulat OdNowy RP – rozszerzenie tego programu o szkoły branżowe.

### **5. Program modernizacji infrastruktury schronowej miast**

Obecna infrastruktura schronowa to w dużym stopniu obiekty o złym stanie technicznym. Wojna na Ukrainie pokazuje jak istotnym elementem bezpieczeństwa jest dobrze wyposażony, pojemny i oznakowany schron. Widoczne zapóźnienia wymagają pilnej i natychmiastowej poprawy. OdNowa postuluje program wsparcia samorządów w modernizacji infrastruktury schronowej miast, dzięki któremu wypełnimy znaczącą lukę w zapewnianiu bezpieczeństwa cywilom na wypadek konfliktu zbrojnego, zagrożenia terrorystycznego, czy ataku biologicznego.

### **6. Wzmocnienie kompetencji kierowniczych wojewodów względem instytucji państwowych w terenie**

Postulujemy wzmocnienie kompetencji wojewodów do zarządzania instytucjami państwowymi w województwie, tak by zamiast modelu wojewody-przedstawiciela rządu w terenie dojść do modelu wojewody-szefa administracji rządowej i instytucji państwowych w regionie.

## **7. Przystąpienie Polski do sojuszu wywiadowczego „Five Eyes”**

Rosyjskie zagrożenie dla euroatlantyckiego kręgu i dziejąca się za naszymi granicami wojna sprawiła, że polskie służby specjalne – Agencja Wywiadu i Służba Wywiadu Wojskowego powinny zostać na stałe włączone do współpracy z Sojuszem Pięciorga Oczu (Five Eyes), zyskując dzięki temu szeroki dostęp do tajnych danych wywiadowczych USA, Wielkiej Brytanii, Kanady, Australii i Nowej Zelandii.

## **8. Globalizacja Polskiej Polityki Zagranicznej**

Agresja Rosji na Ukrainę sprawiła, że stanęliśmy w obliczu znaczących przeobrażeń światowej architektury bezpieczeństwa. Ze względu na skalę udzielanej pomocy wojskowej i humanitarnej, a także położenie geograficzne, znacznie wzrosła pozycja i rola międzynarodowa Polski. Jednocześnie dostrzegamy konieczność powstrzymywania Rosji, w wymiarze ekonomicznym, politycznym, dyplomatycznym i kulturowym także w Afryce, Azji, na Indo-Pacyfiku, Bliskim Wschodzie, czy w Ameryce Południowej. Stąd Polska nie może już sobie pozwolić na dyplomację skupioną wyłącznie na najbliższym otoczeniu.

## **9. Powrót polityki europejskiej do Ministerstwa Spraw Zagranicznych**

Intensywność i znaczenie relacji dwustronnych dla kierunków polityki poszczególnych instytucji Unii Europejskiej wymaga wzmocnienia polityki europejskiej poprzez jej ponowną konsolidację w ramach urzędu Ministra Spraw Zagranicznych. Praktyka zabiegania przez poszczególne państwa członkowskie o swoje interesy narodowe w Brukseli pokazała, że tylko ścisłe powiązanie polityki zagranicznej z polityką europejską daje podstawy do poprawy skuteczności Polski na arenie unijnej.

## **10. Międzynarodowy Program Wizyt Studyjnych Młodych Liderów**

Skuteczność polskiej polityki zagranicznej zależy także od liczby liderów opinii w krajach dookoła globu, którzy znają i rozumieją Polskę. Najlepszą formą inwestycji w młode pokolenie polityków, dziennikarzy, przedsiębiorców, społeczników, badaczy i naukowców z innych państw jest organizacja na masową skalę wizyt studyjnych w naszym kraju. Tak, by w ciągu dwóch tygodni, mogli w międzynarodowym towarzystwie odwiedzić różne zakątki Polski, skorzystać z oferty instytucji kultury oraz wziąć udział w dyskusjach w szeregach instytucji rządowych i samorządowych.



Stowarzyszenie  
**OdNowa RP**



**SAMORZĄD**



### **1. Program „Rozświetlamy Polskę” – program generalnej wymiany oświetlenia w samorządach na nowoczesne i energooszczędne: drogi, przejścia dla pieszych, szkoły, szpitale, urzędy**

Najwyższy czas skończyć z przestarzałym, niewydolnym i energochłonnym oświetleniem w naszych gminach. Postulujemy uruchomienie nowego programu rządowego wsparcia inwestycji samorządów w wymianę punktów świetlnych. Według wyliczeń ekspertów, wymiana energochłonnego oświetlenia na oświetlenie typu LED może w niespełna 3 lata zwrócić się gminom, dla których koszty utrzymania instalacji oświetleniowych są dużym obciążeniem. To także polepszenie jakości oświetlenia, poprawa bezpieczeństwa i komfortu użytkowników oraz ochrona środowiska poprzez zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub>. W rzeczywistości wojennej, wobec konieczności daleko idących oszczędności zużycia energii, taki program staje się niezbędnym.

### **2. Program Wzmocnienia Sołectw**

W Polsce mamy ok 40 tys. sołtysów. To duża grupa najlepiej zorientowanych w terenie działaczy społecznych, którzy bezpośrednio reprezentują mieszkańców wsi. Ze względu na zmianę struktury społecznej wsi, wyjazd młodych, a także przez mniejsze zainteresowanie pracą społeczną, liczba sołtysów w Polsce maleje, a średnia ich wieku staje się coraz wyższa. Z tego powodu należy więcej uwagi poświęcić tej części polskiej samorządności i rozbudowywać narzędzia, którymi dysponują sołectwa do realizacji swoich celów, a poprzez to utrzymać zainteresowanie uczestnictwem w najstarszej w Polsce formie partycypacji społecznej. Ponadto wobec konieczności budowy w naszym kraju systemu obrony totalnej, sołectwa mogą być jej istotną platformą organizacyjną.

### **3. Program Centrów Szkolno-Kulturalnych dla Małych Miejscowości**

Wobec zjawiska likwidacji przez samorządy małych szkół wiejskich z powodów oszczędnościowych, postulujemy uruchomienie programu dofinansowania Centrów Szkolno-Kulturalnych dla Małych Miejscowości.

Będzie stanowił wsparcie dla tych samorządów, które zdecydują się utrzymać małe szkoły, ale także umożliwi w przypadku konieczności zamknięcia szkoły utrzymanie funkcji edukacyjnych, kulturalnych i integracyjnych dla mniejszych społeczności, które wraz z utratą szkoły tracą jedyne miejsce spotkań i aktywności społecznej.

#### 4. Utworzenie Krajowej Szkoły Administracji Samorządowej

Naszym postulatem jest utworzenie Krajowej Szkoły Administracji Samorządowej (KSAS) na wzór Krajowej Szkoły Administracji Publicznej (KSAP). Zadaniem KSAS będzie zapewnienie dopływu do samorządów wysokiej klasy specjalistów, którzy będą pełnić funkcje dyrektorów czy sekretarzy urzędów. Mając na uwadze fakt, że obywatel zdecydowaną większość swoich spraw załatwia w samorządach, należy zapewnić odpowiedni poziom wiedzy kadry obsługującej podatników w urzędach gmin, starostwach czy jednostkach samorządu województwa.

Nowa szkoła powinna działać na podstawie odrębnej ustawy, podobnie jak Krajowa Szkoła Administracji Publicznej. Jej słuchaczami będą absolwenci studiów magisterskich z całej Polski, którzy będą mogli korzystać z wiedzy najlepszych wykładowców z kraju i zagranicy. Chcemy kształcić prawdziwą elitę dla całej Polski.

#### 5. Program wsparcia dla doraźnej poprawy efektywności niskowydajnych elektrociepłowni powiatowych – program pomocy publicznej na restrukturyzację elektrociepłowni powiatowych

W Polsce działa obecnie blisko 400 przedsiębiorstw dostarczających ciepło do polskich domów. Zdecydowana większość z nich korzysta z niskowydajnych instalacji węglowych. Szalejące ceny uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> w Europejskim Systemie Handlu Emisjami od kilku lat chwieją płynnością elektrociepłowni w Polsce, które emitują ok. 30 mln ton CO<sub>2</sub> rocznie. W tym roku, ze względu na wojnę rosyjsko-ukraińską, poważnym wyzwaniem stały się również ceny węgla i jego dostępność.

Choć od lat mówi się o transformacji energetycznej kraju, nadal jesteśmy na początku tej drogi. Wg danych Urzędu Regulacji Energetyki (URE), dostosowanie się do unijnych wymogów w zakresie zużycia węgla, wymagać będzie do 100 miliardów złotych nakładów inwestycyjnych w ciągu 10 lat. Przygotowano na ten cel liczne źródła finansowania z funduszy unijnych i krajowych, takie jak działający już program NFOŚiGW „Ciepłownictwo powiatowe” czy konsultowany społecznie Fundusz Transformacji Energetyki. Należy jednak zauważyć, że zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, z finansowania ze środków FTE wyłączone będą przedsięwzięcia związane z wykorzystaniem stałych paliw kopalnych.

Dlatego musimy pochylić się nad losem elektrociepłowni powiatowych, które znajdują się w pewnej próżni systemowej w okresie transformacji rozłożonej na najbliższych kilka lat – nim uzyskamy zgodę Komisji Europejskiej na wydatkowanie środków z KPO, nim zostanie ustrukturyzowany Fundusz Transformacji Energetyki – do tego czasu musimy zapewnić elektrociepłowniom oddech i środki na podstawową działalność oraz wsparcie w mniejszych inwestycjach umożliwiających poprawienie miksu energetycznego.

Odpowiedzią na bieżące wyzwania jest program pomocy publicznej, który umożliwi dotowanie elektrociepłowni na działania restrukturyzacyjne o niewielkim zakresie, w szczególności:

- ▶ zakup, wynajem lub leasing mobilnych kotłowni wodnych przemysłowych zasilanych gazem lub olejem napędowym (paliwami kopalnymi wykluczonymi z innych instrumentów pomocowych) oraz
- ▶ wsparcie na identyfikację źródeł, opracowanie dokumentacji oraz budowę i wdrożenie przyłączy umożliwiających wprowadzenie do systemu ciepła odpadowego (z oczyszczalni ścieków, spalarni śmieci lub zakładów przemysłowych).



Stowarzyszenie  
**OdNowa RP**



**GOSPODARKA**

## 1. Wzmocnienie roli klastrów w polityce gospodarczej państwa

Klasy są najbardziej efektywnym ze znanych narzędziem integracji nauki z gospodarką, działając nie tylko na styku tych dwóch środowisk, ale powodujących ich wzajemne przenikanie. Udowodniły swoją elastyczność w czasie kryzysu, odgrywając kluczową rolę pośredniczącą w ekosystemach regionalnych i między nimi, mobilizując społeczność badawczą i innowacyjną. OdNowa RP wspiera ideę klastringu, zauważamy duży potencjał w wykorzystaniu klastrów jako narzędzi dystrybucji środków - powierzenia części zadań realizowanych obecnie przez agendy rządowe, a dotyczących stymulowania gospodarki, klastrami, a precyzyjniej, podmiotom pełniącym funkcję managerów klastrów. Z uwagi na m.in. dobry dostęp do środowiska MŚP, klasy mogą zapewnić bardziej efektywną dystrybucję np. środków pomocowych.

## 2. Utworzenie Polskiej Izby Przemysłowej - samorządu gospodarczego

Chcemy powołać do życia zorganizowany i powszechny Samorząd Gospodarczy, stanowiący zrzeszenie wszystkich przedsiębiorców sektora przemysłowego. Tylko zaangażowanie wszystkich firm w kraju i sprawna organizacja izb przemysłowych umożliwi uzyskanie odpowiedniej skali oddziaływania i realne zaspokajanie potrzeb polskich przedsiębiorców. Model ten funkcjonuje z powodzeniem w krajach takich jak Niemcy, Francja czy Włochy. To gospodarki, które stanowią wzór rozwijania firm rodzinnych i ekspansji zagranicznej – firmy z tych krajów dominują w gospodarce całej Unii Europejskiej. Źródłem ich sukcesu było wspólne zaangażowanie, powołanie reprezentacji i bliska współpraca z rządem poprzez reprezentatywny samorząd gospodarczy.

Samorząd Gospodarczy musi realnie współpracować z rządem, uzyskując wsparcie finansowe – jednak pozostając w pełni niezależnym, samorządowym podmiotem. Władze oraz struktury Samorządu zostaną wyłonione spośród przedsiębiorców i to oni będą zarządzać całą organizacją.

Proponujemy izby lokalne (314 powiatowych), regionalne (16 wojewódzkich) oraz ogólnokrajowe Zrzeszenie Polskich Izb Przemysłowych (złożone z przedstawicieli wszystkich izb lokalnych i regionalnych), posiadające uprawnienia instytucji publicznej, podmiotowość prawną oraz realny wpływ na politykę gospodarczą kraju.

### 3. Utworzenie sieci Centrów Obsługi Przedsiębiorców

Celem tego postulatu jest utworzenie hubów wsparcia dla lokalnego biznesu kumulującego w jednym miejscu ofertę instytucji i agend rządowych (specjalne strefy ekonomiczne PFR, PAIH, PARP, BGK, KUKE) jako „jedno okienko dla przedsiębiorcy”. Takie rozwiązanie sprawi, że oferta tych instytucji stanie się dla przedsiębiorców bardziej przejrzysta i dostępna poprzez ich umiejscowienie w jednym punkcie. Uporządkuje to system, ograniczy jego koszty (jeden etat eksperta będzie mógł być współfinansowany przez więcej niż jedną instytucję) i poprawi jego dostępność w mniejszych ośrodkach.

### 4. Ustawa o fundacji rodzinnej

Z szacunków środowiska firm rodzinnych wynika, że w Polsce blisko 830 tys. firm to firmy rodzinne, które generują przychód o łącznej wartości 322 mld zł w skali roku, a tym samym ich wkład w budowę PKB kształtuje się na poziomie ok. 18%.

Stowarzyszenie OdNowa RP od początku funkcjonowania wspiera wprowadzenie do polskiego prawa fundacji rodzinnej, popiera także projekt ustawy o fundacji rodzinnej. Idea takiej fundacji opiera się na założeniu, że biznes i rodzina są formalnie odseparowane od siebie, ponieważ majątek rodzinny staje się własnością fundacji rodzinnej. Fundacja rodzinna działałaby jak skarbiec rodzinny. Ma zapewnić rodzinie środki finansowe, a przy tym realizować wizję fundatora i dbać o wartości przyjęte przez niego w biznesie. Fundacja rodzinna jest więc środkiem do celu – funkcjonowania przedsiębiorstwa przez pokolenia i zabezpieczenia potrzeb finansowych beneficjentom.

Celem ustawy jest więc kompleksowe wzmocnienie narzędzi prawnych do przeprowadzenia procesów sukcesyjnych poprzez dodanie do systemu prawa instytucji służącej do kumulowania rodzinnego majątku, pozwalającego na zatrzymanie kapitału w kraju na wiele pokoleń oraz zwiększenie potencjału krajowych inwestycji. Fundacja rodzinna ma minimalizować ryzyko nieudanej sukcesji i gwarantować kontynuację działalności biznesowej. Przekazanie majątku, w tym firmy rodzinnej, fundacji rodzinnej ma chronić go przed podziałem, umożliwić jego pomnażanie, a więc także czerpanie z niego korzyści, które będzie można przeznaczyć na pokrycie kosztów utrzymania osób wskazanych przez fundatora. Ustawa jest odpowiedzią na postulaty zgłaszane przez środowisko firm rodzinnych wprowadzenia do polskiego systemu prawnego nowej instytucji ułatwiającej wielopokoleniową sukcesję oraz pozwalającej pogodzić interesy związane z działalnością gospodarczą i interesy prywatne.

## 5. Wzmocnienie lokalnej przedsiębiorczości

Olbrymią wartością mniejszych ośrodków samorządowych jest biznes rodzimy, który charakteryzuje się znacznie większym przywiązaniem i oddaniem dla społeczności lokalnej niż zależne z natury wyłącznie od koniunktury inwestycje zagraniczne. Dla rodzimych, lokalnych przedsiębiorców zysk jest bowiem tylko jedną ze składowych decyzji o pozostaniu w danej gminie, co ma kluczowe znaczenie przy zatrzymywaniu procesów utraty funkcji społeczno-gospodarczych przez mniejsze ośrodki. Jednym z naszych postulatów jest wprowadzenie zmian prawnych i wypracowanie preferencyjnego systemu dla lokalnych przedsiębiorców w postępowaniach ofertowych i przetargowych samorządu.

## Zapraszamy do współpracy!



ul. Poznańska 3/12  
00-680 Warszawa



biuro@od-nowa.org.pl



od-nowa.org.pl



@stow.odnowa



@Od\_\_Nowa



@stowarzyszenie\_odnowa



Stowarzyszenie  
**OdNowa RP**